ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ"

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

Изх. № 8035-86
Министерство на труда и социалната политика
ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ ЕФИПП
BG05M9OP001-6.004-0004/594
30-06-2020

Регл. (ЕС) 2016/679

УТВЪРЖДАВАМ:
ЛАЗАР ЛАЗАРОВ
ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР И
УПЪЛНОМОЩЕНО ЛИЦЕ
ПО ЧЛ. 7, АЛ. 1 ОТ ЗОП

Дата: 30.06. **2020 г.**

ОТНОСНО: Обществена поръчка с предмет **„Оценка на ефективността, ефикасността и въздействието на мерките за насърчаване на социалната икономика, финансирани в рамките на ОП РЧР 2007 – 2013 и ОП РЧР 2014 – 2020"**

ДОКЛАД

от работата на комисията, назначена със заповед № РД01-807/20.12.2019 г., изм. със заповеди № РД01–239/09.04.2020 г. и № РД01–275/28.04.2020 г. на Л. Лазаров, заместник-министър на труда и социалната политика и упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, за провеждане на подбор, разглеждане и оценка на офертите на участниците в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Оценка на ефективността, ефикасността и въздействието на мерките за насърчаване на социалната икономика, финансирани в рамките на ОП РЧР 2007 – 2013 и ОП РЧР 2014 – 2020", открита с решение № РЕ-ОП-50 от 08.11.2019 г. и обявление, публикувано в Официален вестник на ЕС под № 2019/S 219-537814 от 13.11.2019 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛАЗАРОВ,

На основание чл. 106, ал. 1 от Закон за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 60, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) Ви представям за утвърждаване доклад за резултатите от работата на комисия, назначена за провеждане на подбор, разглеждане и оценка на офертите на участниците в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с горепосочения предмет.

I. Състав на комисията:

Председател:

1. Георги Грудев – главен експерт в отдел „Оценка, комуникация и техническа помощ" в главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти", Министерство на труда и социалната политика;

Членове:

2. Зоя Каукова – държавен експерт, отдел „Програмиране и договаряне" в Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти", Министерство на труда и социалната политика (участвала в заседанията на комисията до 09.04.2020 г. включително);

заменена от:

2. Анна Савова – главен експерт, отдел „Програмиране и договаряне" в Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти", Министерство на труда и социалната политика (участвала в заседанията на комисията считано от 09.04.2020 г.);

3. Силвия Николова – главен експерт, отдел „Оценка, комуникация и техническа помощ" в Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти", Министерство на труда и социалната политика;

4. Ралица Манолова – главен експерт, отдел „Оценка, комуникация и техническа помощ" в Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти", Министерство на труда и социалната политика;

5. Илия Гаралиев – старши експерт, отдел „Социална икономика и социална отговорност" в дирекция „Жизнено равнище, демографска политика и социални инвестиции", Министерство на труда и социалната политика.

Със заповед № РД01–239/09.04.2020 г. на Л. Лазаров, заместник-министър на труда и социалната политика и упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, на основание чл. 51, ал. 11, във връзка с чл. 51, ал. 9, т. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществени поръчки, титулярният член на комисията Зоя Каукова – държавен експерт, отдел „Програмиране и договаряне" в Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти", Министерство на труда и социалната политика е заменен с Анна Савова – главен експерт, отдел „Програмиране и договаряне" в Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти", Министерство на труда и социалната политика. Мотивите за извършените промени в състава на комисията са свързани с приоритизиране на професионалните ангажименти на Зоя Каукова, във връзка с обявеното извънредно положение в страната.

II. Участници в процедурата:

В определения срок за получаване на оферти – до 17:30 ч. на 19.12.2019 г., са постъпили общо пет оферти от следните участници:

1. ДЗЗД „Сова Иконометрика" (дружество, което не е юридическо лице, с членове „Иконометрика" ЕООД и „Сова 5" АД), оферта с вх. № 71-97/19.12.2019 г., 16:13 часа;
2. ДЗЗД „Импакт" (дружество, което не е юридическо лице, с членове „ЕКОРИС Саут Ийст Юроп" ЕООД и „Глобал Адвайзърс" АД), оферта с вх. № 71-98/19.12.2019 г., 16:16 часа;
3. „Файв Консулт" ЕАД (преобразувано в ЕООД), оферта с вх. № 71-99/19.12.2019 г., 16:43 часа;
4. ДЗЗД „Човешки капитал", оферта с вх. № 71-100/19.12.2019 г., 16:57 часа.
5. „Ню Ай" АД, оферта с вх. № 71-101/19.12.2019 г., 17:13 часа;

III. Класиране на участниците и предложение за сключване на договор с класирания на първо място участник:

След установяването на съответствието с изискванията за личното състояние и критериите за подбор и след като установи съответствието на офертите на участници ДЗЗД „Сова Иконометрика", ДЗЗД „Импакт" и „Файв Консулт" ЕООД с предварително обявените условия на поръчката относно техническите и ценови предложения и съгласно обявения критерий за възлагане „оптимално съотношение качество/цена, оценяван въз основа на цената и показатели, включващи

качествени аспекти, свързани с предмета на обществената поръчка" съгласно чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП, комисията постанови следното класиране, както следва:

1. На **първо място** – участника **„Файв Консулт" ЕООД** с комплексна оценка 100 точки.
2. На **второ място** – участника **ДЗЗД „Импакт"** с комплексна оценка 90,91 точки.
3. На **трето място** – участника **ДЗЗД „Сова Иконометрика"** с комплексна оценка 62,15 точки.

Въз основа на извършеното класиране, комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител на обществена поръчка с предмет „Оценка на ефективността, ефикасността и въздействието на мерките за насърчаване на социалната икономика, финансирани в рамките на ОП РЧР 2007 – 2013 и ОП РЧР 2014 – 2020", класирания на първо място участник „Файв Консулт" ЕООД.

IV. Предложение за отстраняване на участници и съответните мотиви за това:

1. Комисията предлага за отстраняване участника **ДЗЗД „Човешки капитал"**, на основание чл. 107, т. 5 от ЗОП, тъй като е подал оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма и начин и на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, тъй като не е потвърдил валидността на своята оферта.

Мотиви: 1.1. На 20.12.2019 г. след получаване на офертите от председателя на комисията, членовете на комисията установиха, че запечатаната непрозрачна опаковка плик, в който е подадена оферта с вх. № 71-100/19.12.2019 г. на ДЗЗД „Човешки капитал" не съдържа задължителен реквизит съгласно чл. 47, ал. 2, т. 1 от ППЗОП, а именно – не са посочени участниците в обединението. Поставеното нормативно изискване има за цел членовете на комисията по чл. 103 от ЗОП да могат обективно и съзнателно да декларират липсата на обстоятелства по чл. 103, ал. 2 от ЗОП след получаване на списъка с участниците (арг. чл. 51, ал. 8 от ППЗОП). Предвид липсата на задължителния реквизит от опаковката на участника, членовете на комисията обективно нямат възможност да декларират липсата на обстоятелства по чл. 103, ал. 2 от ЗОП. В съответствие със законовите изисквания, в раздел VI., т. 2. от указанията към утвърдената документация за участие в обществената поръчка, изрично е посочено, че документите, свързани с участието в процедурата се представят в съответствие с изискванията на чл. 47, ал. 1 и ал. 2 от ППЗОП. Предвид изложеното и факта, че поставеното изискване за посочване на членовете на обединение-участник върху опаковката е поставено и с утвърдената от възложителя документация за участие в процедурата, за комисията не остава друга правна възможност освен да не отваря офертата на участника.

1.2. С писмо изх. № 9104-204/28.04.2020 г. възложителят кани участниците да удължат срока на валидност на своите оферти до 04.07.2020 г. включително. Участникът ДЗЗД „Човешки капитал" не е удължил срока на валидност на своята оферта.

Въз основа на посоченото комисията единодушно реши: на основание чл. 107, т. 5 от ЗОП предлага участникът **ДЗЗД „Човешки капитал"** да бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата, тъй като е подал оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма и начин, по-конкретно върху опаковката на офертата не са посочени наименованията на участниците в обединението; на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 35а, ал. 3 от ППЗОП, участникът ДЗЗД „Човешки капитал" да бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата, тъй като не е удължил срока на валидност на своята оферта.

2. Комисията предлага за отстраняване участника „Ню Ай" АД, на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, тъй като същият не отговаря на критериите за подбор, определени от възложителя.

Мотиви: На 14.02.2020 г., комисията констатира, че участникът „Ню Ай" АД, във връзка с направените констатации по т. II, т. 4 от протокол № 1/06.02.2020 г. представя допълнителни документи с вх. № 26-223/13.02.2020 г., както следва:

2.1. Представен е ЕЕДОП в електронен вид от „Ню Ай" АД. Видно от посоченото в част IV: Критерии за подбор, раздел В: Технически и професионални способности, на представения в електронен формат ЕЕДОП, за предложения от участника екип от експерти, комисията установи наличието на опит в извършването **на една оценка** на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия през последните 5 години, а именно за изследовател № 3:

01.01.2012 - 31.12.2014 г. – участие в проект „Подобряване на регионалните политики за финансово устойчиви креативни бизнес инкубатори" *(Regional Policy Improvement for Financially Sustainable Creative Incubator Units – InCompass) по Програмата за междурегионално сътрудничество INTERREG IVC на ЕС - дизайн на мерки и провеждане на оценки за подкрепа на предприемачеството в областта на културните и творческите индустрии, прилагане на техники, инструменти и методи за икономически анализ и статистически модели за откриване и оценка на зависимости и взаимовръзки между прилагани мерки и получавани резултати в рамките на ЕС, ползване на методи за оценка на меки мерки, базирани на теория на промяната и изготвяне на местен план за действие на Столична община (СО) на база извършената оценка на възможните мерки за подкрепа на малки и средни предприятия (МСП) от сектора на културните и творческите индустрии;*

От представената информация за предложения екип от експерти, по отношение на обективираната констатация в протокол № 1 от 06.02.2020 г., комисията не установи наличието на опит в извършването на поне **две оценки** на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия през последните 5 години и по-конкретно:

За изследовател № 3

01.01.2017-31.12.2018 г. - проект „Startup Master and Advanced Reflective Tools by University & Partner" (SMARTUP) *по Програма Еразъм+ - дизайн на международна магистърска програма по предприемачество, стартиране и пилотно тестване на програмата, менторство на студенти и оценка на предприемаческите им идеи, оценка на мерки за подкрепа на старт-ъпи (МСП) и оценка на качеството на разработените мерки;*

Констатация на комисията: Посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия. В електронната страница на проект SMARTUP (https://www.smartupeurope.eu/) е посочено, че той цели да създаде 2 основни резултата, а именно иновативен магистър по предприемачество и приобщаващ уеб портал за студенти и начинаещи, желаещи да подобрят своите предприемачески знания и мислене. В дейностите на проекта не е описано извършване на оценки на мерки за стартиращи предприятия. Също така не са публикувани оценки на конкретни мерки, които оценки да са финансирани по проект SMARTUP.

11.2018-12-2018 г. - Външен оценител на резултатите по проект BG05M9OP001- 4.001-0092 „Конкурентна заетост чрез виртуални работни места" *по процедура BG05M9OP001-4.001" Транснационални и дунавски партньорства за заетост и растеж". Изработване на методология, събиране, обработка и анализ на данни и оценка на:*

• Степента на удовлетворяване на потребностите на целевата група чрез изпълнението на проекта и приложимостта на описаните в проекта иновативни елементи;

• Проследяване постигането на целите и резултатите на проекта, както и тяхната връзка с удовлетворяване потребностите на целевата група;

• Анализ на особеностите при изпълнение на заложените дейности (меки мерки) и връзката им с целите и постигнатите резултати по проекта;

• Анализ за ефективност и ефикасност на предвидените разходи по отношение на поставените цели, дейности и постигнати резултати.;

Констатация на комисията: В качеството си на външен оценител на резултатите по проект BG05M9OP001- 4.001- 0092 „Конкурентна заетост чрез виртуални работни места" по процедура BG05M9OP001- 4.001" Транснационални и дунавски партньорства за заетост и растеж" изследовател №3 е участвал в оценка на проектни предложения, което по своята същност не е оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***10.2018 – 03.2019 г. Външен консултант за изготвяне на проучване и анализ на териториалните тенденции за предприемачество и социални иновации в региона на Благоевград; Проект InnoSchool** - Подкрепа за социални иновации и предприемачески дух сред учениците, чрез използване на високо иновативни учебни системи; Възложител: Регионално управление на образованието – Благоевград;*

Констатация на комисията: Анализът на териториалните тенденции за предприемачество и социални иновации в региона на Благоевград не е по своята същност оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***04.2017 - 08.2017 г., Външен експерт за изготвяне на икономически и финансов анализ, пазарно проучване и маркетингова стратегия за иновативна услуга за персонализирано образование Cloud Virtual Class (CViC)**, предоставяна чрез иновативно компютърно и мобилно приложение; Проект финансиран от ОП „Иновации и конкурентоспособност", Приоритетна ос - Технологично развитие и иновации, Код на процедура BG16RFOP0021.001, Номер на договора: BG16RFOP002-1.001-0024-C21/Se-02; Възложител: Център за образователни инициативи, чрез „Маркет фокус" ЕООД;*

Констатация на комисията: Посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия. Разработването на икономически и финансов анализ, пазарно проучване и маркетингова стратегия за иновативна услуга за персонализирано образование не е по своята същност оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***06.2016 - 09.2016 г. Външен оценител на проект GEPVET, програма „Учене през целия живот".** Цел на проекта: насърчаване предприемаческата култура сред консултанти и обучаеми, чрез разработване на он-лайн инструмент за с материали и система за провеждане на обучения по предприемачество (http://toolbox.gepvet.eu/login/);*
Възложител: на фирма CATRO България;

Констатация на комисията: Посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия. Разработването на онлайн инструмент с материали и система за провеждане на обучения по предприемачество не е по своята същност оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

06.2018 - 09.2018 г. Външен оценител на проект New Horizon, програма Erasmus+. *Цел на проекта: разработване на социална онлайн платформа с обучителни инструменти за обучители, консултанти и социални работници за подкрепа на лица с придобити увреждания след инцидент или заболяване (https://newhorizons-eu.org/bg/online-social-platform/; Възложител: CATRO България, чрез „Интерактивин игри" ООД.*

Констатация на комисията: Дейностите по проекта, описани на електронната му страница, включват: изследване на добри практики, обучителна програма за кариерно консултиране, наръчник за кариерно консултиране за кариерни консултанти и обучители, онлайн платформа за безплатен достъп, пътеводител към Нови Хоризонти, методология за оценка и валидация на развитите компетенции на кариерните консултанти. Сред изброените дейности няма извършване на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

За изследовател № 5

01.06.2014 г. – до сега, Фондация „Reach for Change"*, Изпълнителен директор. Отговорен за проектирането, разработването, прилагането, оценката и актуализацията на текущите програми за подкрепа на социални предприемачи - Инкубатор, Акселератор, Академия - които досега са подкрепили около 200 социални предприемачи на ранен етап чрез обучение, стратегическо планиране, коучинг, достъп до бизнес ментори, публичност, както и финансова подкрепа (22 социални предприемачи в Инкубатора са получили общо 330 000 лв. в малки субсидии). Програмата за обучение включва бизнес моделиране, финансово моделиране, управление на социалното въздействие, стратегии за мащабиране, умения за реклама и презентация и др. Най-добрите български социални предприемачи като Социална чайна, Loveguide и Враца Софтуер (сред много други) са получили своя старт чрез подкрепата на Фондация RFC.;*

Констатация на комисията: Посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия. В описаните на електронната страница на фондацията (https://bulgaria.reachforchange.org/bg/) дейности няма информация за извършени оценки на програми за подкрепа на социални предприемачи.

04.01.2016 г. – 30.06.2019 г., Изпълнителна агенция за образование, култура и аудиовизия към Европейската комисия*, Външен експерт. Оценка на проектни предложения, подадени към Програма „Творческа Европа" на ЕС. Анализ и оценка на основната информация (най-вече проектното предложение и резюмиращия материал). Изготвяне и представяне на докладите за оценка. Участие в експертните срещи. Участие в срещата за поставяне на оценки.*

Констатация на комисията: В качеството си на външен експерт към Програма „Творческа Европа" на ЕС изследовател №5 е участвал в оценка на проектни предложения, но тази дейност по своя характер не е оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

15.10.2017 г. - 31.12.2018 г., „Фондация „Reach for Change"*, Ръководител екип. Ръководител на проект „Трансфер на иновативни практики за повишаване на социалното въздействие от дейността на социалните предприемачи" - финансиран от българската оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2014-2020 г.", съфинансирана от ЕС чрез Европейския социален фонд. Инициатор на проекта и съавтор на цялостния дизайн на програма за изграждане на капацитет за социални предприемачи, започваща от оценка на нуждите и*

анализ на българската екосистема на социалното предприемачество, преминаваща през разработване на методология за подкрепа, завършваща с провеждане на обучение и наблюдение на всички работилници. Съорганизатор на учебно посещение на група български социални предприемачи в Стокхолм, Швеция.

Констатация на комисията: От финалния доклад на проекта (https://bulgaria.reachforchange.org/media/pdfs_on_the_website/tip_project_final_report_2018_rfc.pdf) е видно, че посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***01.06.2017 г. - 15.07.2017 г., Платформа АГОРА**, Ръководител екип. Разработване и провеждане на програма за обучение - „Въведение в социалното предприемачество" за малки местни предприятия, неправителствени организации, обществени групи и местни власти от няколко региона на България. Темите за обучение включват „Основи на социалното предприемачество", „Бизнес моделиране", „Управление на социалното въздействие", „Най-добри примри за социално предприемачество". Лична отговорност за извършването на оценка на потребностите от обучение; проектиране на методика за обучение и учебни материали; провеждане на 2 обучения в различни градове; подкрепа за провеждане на други 2 обучения, водени от друг член на екипа.*

Констатация на комисията: Посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия. Оценката на потребностите от обучение не е по своята същност оценка на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***16.04.2015 г. - 16.09.2015 г., Фондация за градски проекти и изследвания (ФГПИ)**, Ръководител екип. „Менторска програма за социални предприемачи" - проект, подкрепен от Столична община. Отговорен за цялостния дизайн на менторската програма. Отговорен за първоначалната оценка на потребностите - както на социалните предприемачи, така и на бизнес менторите. Обучение за бизнес ментори. Разработване на концепцията и формата на международна конференция с участници от Дания, Казахстан, Литва, Русия, Танзания и Швеция.*

Констатация на комисията: Посочените дейности, а именно дизайн на менторска програма, първоначална оценка на потребностите (на социални предприемачи и на бизнес ментори), обучение за бизнес ментори, разработване на концепция и форма на международна конференция, не са по своята същност оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

Въз основа на посоченото комисията единодушно реши: на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП предлага участникът **„Ню Ай" АД** да бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата, тъй като не отговаря на поставените критерии за подбор, посочени в обявлението и документацията за обществена поръчка и по-точно за предложения екип от експерти не се установи наличието на опит в извършването на поне две оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия през последните 5 години.

V. Комисията приключи работа със съставяне на настоящия доклад, отразяващ действията ѝ по разглеждане на офертите на участниците в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Оценка на ефективността, ефикасността и въздействието на мерките за

насърчаване на социалната икономика, финансирани в рамките на ОП РЧР 2007 – 2013 и ОП РЧР 2014 – 2020", като всички решения бяха взети с единодушие и няма изразени особени мнения.

Докладът се подписа от всички членове на комисията на 29.06.2020 г.

Докладът се представя за утвърждаване на възложителя заедно с цялата документация, включително всички документи, изготвени в хода на работа на комисията.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Протоколи № № 1 и 2 ведно с приложенията към тях.

***Настоящата процедура се провежда по реда за възлагане, действащ до 1 ноември 2019 г., съгл. §131, ал. 2 от ПЗР към ЗИДЗОП (ДВ. бр. 102/2019 г.). В настоящия Доклад и протоколите от работата на комисията използваните абревиатури – ЗОП и ППЗОП да се считат, че препращат към конкретните разпоредби на посочените нормативни актове в сила до 01.11.2019 г., съгл.§131, ал. 2 от ПЗР към ЗИДЗОП (ДВ. бр. 102/2019 г.).**

КОМИСИЯ В СЪСТАВ:

Георги Грудев ..... Регл. (ЕС) 2016/679

Силвия Николова ..... Регл. (ЕС) 2016/679

Зоя Каукова ..... Регл. (ЕС) 2016/679
(участвала в заседанията на комисията до 09.04.2020 г. включително)

Ралица Манолова ..... Регл. (ЕС) 2016/679

Илия Гаралиев ..... Регл. (ЕС) 2016/679

Анна Савова ..... Регл. (ЕС) 2016/679
(участвала в заседанията на комисията считано от 09.04.2020 г.)