

ПРОТОКОЛ № 2

от заседания на комисията, назначена със заповед № РД01- 57/20.01.2017 г. изм. Заповед № РД01-390/25.05.2017 г. на Калин Рогачев – главен секретар на МТСП и упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП (Заповед № РД01-412/01.07.2016 г.) за разглеждане, оценка и класиране на офертите за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Разработване на дългосрочни и средносрочни прогнози за развитието на пазара на труда в България“ по проект BG05M9OP001-1.007-0001 „Повишаване ефективността на провежданата политика по заетостта по ОП РЧР, открита с решение № РЕ-ОП-63/12.12.2016 г. и обявление № О-ОП-55/12.12.2016 г., уникален номер на поръчката в РОП 00422-2016-0025

В сградата на Министерството на труда и социалната политика, с адрес: гр. София, ул. „Триадица“ № 2, се проведеха закрити заседания на комисията, която да разгледа, оцени и класира офертите за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Разработване на дългосрочни и средносрочни прогнози за развитието на пазара на труда в България“. На заседанията присъстваха всички членовете на комисията:

Председател:

1. чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД Пашинова – заместник изпълнителен директор на Агенцията по заетостта и

Членове:

1. чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД Масларов – началник на отдел „Правно обслужване и обществени поръчки“ в дирекция „Правно и административно обслужване и човешки ресурси“ (ПАОЧР), МТСП;

2. чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД Цолова-Върбанова – държавен експерт в отдел „Активна политика на пазара на труда“ в дирекция „Политика на пазара на труда и трудова мобилност“, МТСП;

3. чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД Вълчев – старши експерт в отдел „Административно и деловодно обслужване“ в дирекция ПАОЧР, МТСП;

4. чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД Шопска – юрисконсулт в отдел „Правно обслужване и обществени поръчки“ в дирекция ПАОЧР, МТСП.

I. Комисията установи, че срокът на офертите, подадени от участниците изтича на 16.05.2017 г. С оглед на това и във връзка с чл. 39, ал. 3, т. 1 от ППЗОП, и чл. 13, ал. 1 от ЗЗД, с писмо с изх. № 26-416/11.05.2017 г. участниците бяха поканени да удължат валидността на офертите си. В определения с писмо с изх. № 26-416/11.05.2017 г. срок (16.05.2017 г.), удължаване валидността на офертите са заявили следните участници:

1. ДЗЗД „Глобал Консулт“ - писмо с вх. № 26-432/15.05.2017 г.;
2. Обединение „Форкаст“ – писмо с вх. № 26-435/16.05.2017 г.;

3. „Пътеводител за пазара на труда“ ДЗЗД – писмо с вх. № 26-434/16.05.2017 г.

II. На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП комисията пристъпи към проверка на допълнително представените документи, изискани с Протокол № 1, изпратен до участниците в изпълнение на чл. 54, ал. 8 от ППЗОП. Крайният срок за представяне на допълнително изискваните документи е пет работни дни от датата на получаване на Протокол № 1, изпратен на 17.02.2017 г. по електронна поща и публикуван в секция „Профил на купувача“ на интернет страницата на Министерство на труда и социалната политика в същия ден. Комисията направи следните констатации:

1. В определения срок участникът ДЗЗД „Глобал Консулт“ с вх. № 26-197/23.02.2017 г. е представил изискваните с Протокол № 1 допълнителни документи, с които доказва, че отговаря на критериите за подбор, поставени от Възложителя.

2. В определения срок участникът „Пътеводител за пазара на труда“ ДЗЗД с вх. № 26-199/24.02.2017 г. е представил изискваните с Протокол № 1 допълнителни документи, с които доказва, че отговаря на критериите за подбор, поставени от Възложителя.

Въз основа на направените констатации:

КОМИСИЯТА РЕШИ:

Установява съответствие на участниците с критериите за подбор, поставени от Възложителя и ги допуска до разглеждане на техническите им предложения.

III. Комисията разгледа Методика за определяне на комплексна оценка на офертите и установи следното:

На този етап от процедурата офертите следва да бъдат оценени по показател ТП - Техническо предложение. С показателя „Техническо предложение“ (ТП) се оценява в каква степен техническото предложение на всеки участник за изпълнение на поръчката съответства на изискванията на Възложителя, пълнотата, всеобхватността, адекватността на предложените дейности по изпълнение предмета на поръчката и конкретните изисквания на техническото задание.

Оценката на техническото предложение на всеки участник (ТП) се изчислява:

- като сбор от следните два подпоказателя:

Подпоказател ТП₁ - Методология (подходи, методи и инструменти) за разработване на средносрочни и дългосрочни прогнози за развитието на пазара на труда

Подпоказател ТП₂ - Методология (подходи, методи и инструменти) за създаване и поддържане на уеб-базирана информационна система

- по следната формула $ТП = ТП_1 \times 4 + ТП_2 \times 1$

Подпоказателите ТП₁ и ТП₂ се оценяват по следната скала:

Минимален брой точки (5 т.) – предложената методология (подходи, методи и инструменти) отговаря на минималните изисквания на техническото задание, но са

разписани формално и/или неясно, и/или не са детайлни, и/или съдържат други неточности.

Междинен брой точки (10 т.) – предложената методология (подходи, методи и инструменти) покрива минималните изисквания на техническото задание, описва ясно начина за постигане на резултата, но в отделни части има пропуски в логическата обвързаност, последователност и степен на детайлност.

Максимален брой точки (20 т.) – предложената методология (подходи, методи и инструменти) покрива минималните изисквания на техническото задание, описва детайлно и ясно начина за постигане на резултата.

За целите на оценката се използват следните понятия:

Под **„формално“** описание се разбира повтаряне на изискванията от техническото задание без да са представени доказателства за начина на изпълнение (неструктурирана последователност от действия и/или без обосновка).

Под **„ясно“** описание се разбира недвусмислено посочване на конкретен вид дейност и/или конкретно предложение, логически структурирано и обосновано в съответствие с целите на поръчката.

Под **„детайлно“** се разбира описание на начина на реализация, което освен че съдържа отделни видове дейности, поддейности, предложения и други параметри, не се ограничава до тяхното изброяване, а са добавени поясняващи текстове, свързани с последователността на дейностите, логическата обвързаност, технологичния подход и/или други подобни, имащи отношение към повишаване качеството и обхвата на изпълнение на поръчката.

Под **„неточности“** в методологията се разбират такива неточности, които не правят методологията неотговаряща на изискванията на техническото задание, но съставляват липса на подробна информация, конкретика, яснота.

Видно от гореизложеното е, че в Методика за определяне на комплексна оценка на офертите са дадени указания за присъждане на точките по Показателят (ТП) Техническо предложение за изпълнение на поръчката като е изяснен механизма, по който оценителната комисия ще констатира степента на съответствие на техническите предложения с изискванията на Възложителя. Комисията трябва да оцени пълнотата, всеобхватността, адекватността на предложените дейности по изпълнение предмета на поръчката и конкретните изисквания на техническото задание. Преди да пристъпи към оценяване на офертите комисията взе предвид императивната разпоредба на чл. 33, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП). Съгласно цитираната разпоредба възложителите могат да изискват представяне на планове, графици и други документи, свързани с организацията на изпълнение на дейностите, доколкото представят изпълнението в съответствие с офертата на участника и изискванията на възложителя. Пълнотата и начинът на представяне на информацията в документите не може да се използва като показател за оценка на офертите.

Във връзка с гореизложеното комисията се запозна с утвърдената, след обявяването на настоящата обществена поръчка, практика на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) по прилагането на разпоредбата на чл. 33, ал. 1 от ППЗОП. КЗК

приема, че оценяването на пълнотата на представеното (Тп) Техническо предложение за изпълнение на поръчката (включващо и организацията на изпълнение на дейностите, в съответствие с изискванията на възложителя), нарушава разпоредбата на чл. 33, ал. 1 от ППЗОП.

В решенията на КЗК е наложен извода, че използването на понятията: „формално“, „ясно“ и „детайлно“ води до липса на обективност на оценката. В тази връзка следва да се има предвид разпоредбата на чл. 70, ал. 7, т. 2 и 3 от ЗОП, съгласно която начина за определяне на оценката трябва да дава възможност да бъдат сравнени и оценени обективно техническите предложения в офертите и да осигурява на участниците достатъчно информация за правилата, които ще се прилагат при определяне на оценката по всеки показател. Предвид това, че Методика за комплексна оценка по настоящата процедура съдържа горепосочените понятия комисията счита, че прилагането ѝ няма да осигури достатъчна информация на участниците за начина на оценяване на офертите и ще създаде съмнение, относно обективността на оценките.

Комисията счита, че възлагането на обществената поръчка трябва да бъде осъществено при спазване на разпоредбите на чл. 70, ал. 7 от ЗОП и чл. 33, ал. 1 от ППЗОП, което налага изработването на нова Методика за комплексна оценка. Предвид това процедурата за възлагане на обществената поръчка следва да бъде прекратена.

Въз основа на гореизложените констатации,

КОМИСИЯТА РЕШИ:

На основание чл. 60, ал. 1, т. 9 от ППЗОП предлага на Възложителя да издаде решение, съгласно чл. 108, т. 4, за прекратяване на процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Разработване на дългосрочни и средносрочни прогнози за развитието на пазара на труда в България“ на основание на чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП.

Решенията на комисията бяха взети единодушно.

Дата на съставяне на настоящия протокол 28.06.2017 г.

Председател: чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД Пашинова /П/

Членове: 1. чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД Масларов /П/

2. чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД Цолова-Върбанова /П/

3. чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД Вълчев /П/

4. чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД Шопска /П/