УТВЪРДИЛ:

с чл. 20 от ЗЗЛД

АНГЕЛ ПЕТРОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР И
УПЪЛНОМОЩЕНО ЛИЦЕ
ПО ЧЛ. 7, АЛ. 1 ОТ ЗОП
Съгласно Заповед № РД01-868/18.10.2018 г.

ДОКЛАД
по чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки

от

Комисия назначена със Заповед № РД01-1108/28.12.2018 г., изм. със Заповед № РД01-29/15.01.2019 г. на Ангел Петров - главен секретар и упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, съгласно Заповед № РД01-868/18.10.2018 г.

I. Обществената поръчка се провежда чрез СЕВОП, на адрес: https://sevop.minfin.bg/, секция "Дейности": Мини-процедура (вътрешен конкурентен избор) под № 1059. На 12.12.2018 г. чрез СЕВОП е изпратена покана с рег. № 9104-177/12.12.2018 г., ведно с приложенията към нея до избраните изпълнители по възложена централизирана обществена поръчка с Рамково споразумение № СПОР-12/05.06.2017 г. с предмет: ***„Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на Министерство на труда и социалната политика", обособена позиция 2 - „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации"*** започна своята работа, а именно: **„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА" ДЗЗД, „АТЛАС ТРАВЕЛС" ЕООД, „МЕРКУРИЙ – 97" ЕООД, „ОБЕДИНЕНИЕ МТБ" ДЗЗД** и **„ЕЛИТ ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕШЪНЪЛ" ООД**.

В същия ден поканата и приложенията към нея са публикувани на електронната страница на Министерство на труда и социалната политика в Профила на купувача, на адрес: http://profile.mlsp.government.bg/d9d7fdee5667b0872831d068aaa7a218.

На 28.12.2018 г. в изпълнение на Заповед № РД01-1108/28.12.2018 г., беше назначена комисия в състав:

Председател:

Юлиана Василева – главен юрисконсулт в дирекция „Правно обслужване и обществени поръчки";

Членове:

1. Евгения Станкева – държавен експерт в дирекция „Европейски въпроси и международно сътрудничество";

2. Жана Георгиева – старши експерт в отдел „Оценка, комуникация и техническа помощ" в Главна дирекция "Европейски фондове, международни програми и проекти"

със задача разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти в обществена поръчка с предмет: ***„Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на Министерство на труда и социалната политика", обособена позиция 2 - „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации".***

I. Последователността на работния процес и резултатите от работата на назначената комисия се съдържат в настоящия доклад, така както следва:

В крайния срок за получаване на оферти, съгласно чл. 28, ал. 4, т. 1 от ППЗОП и заложения в СЕВОП график - 23:59 часа на 27.12.2018 г. *(датата и часът за представяне на оферти и за отварянето им са заложени в СЕВОП, в раздел „График"*

на процедурата и са видими за всички участници в нея от датата на изпращане на поканата за участие) са подадени електронно 5 (пет) оферти, както следва:

1. Оферта от **„ЕЛИТ ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕШЪНЪЛ“ ООД**, получена в СЕВОП на 19.12.2018 г. в системно време 15:32 ч.;

2. Оферта от **„АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД**, получена в СЕВОП на 21.12.2018 г. в системно време 14:28 ч.;

3. Оферта от **„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД**, получена в СЕВОП на 27.12.2018 г. в системно време 14:59 ч.;

4. Оферта от **„ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД**, получена в СЕВОП на 27.12.2018 г. в системно време 17:28 ч.;

5. Оферта от **„МЕРКУРИЙ – 97“ ЕООД**, получена в СЕВОП на 27.12.2018 г. в системно време 17:44 ч.;

В изпълнение на чл. 54, ал. 7 от ППЗОП комисията разглежда офертите по реда на тяхното постъпване в СЕВОП и провери за наличието и съответствието на представените документи и информация с изискванията на възложителя, посочени в поканата за участие, по реда на получаване на офертите, като констатира следното:

I. По отношение на представените от участниците документи и информация за съответствието с изискванията към лично състояние в т. 1.1. *„Лично състояние на участника“* комисията констатира, че:

1. Офертата от **„ЕЛИТ ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕШЪНЪЛ“ ООД** е пълна и съдържа поисканите с поканата документи и информация.

2. Офертата от **„АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД** е пълна и съдържа поисканите с поканата документи и информация.

3. Офертата от **„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД** е пълна и съдържа поисканите с поканата документи и информация.

4. Офертата от **„ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД** е пълна и съдържа поисканите с поканата документи и информация.

5. Офертата от **„МЕРКУРИЙ – 97“ ЕООД** е пълна и съдържа поисканите с поканата документи и информация.

II. По отношение на представената от участниците информация в т. 1.2. *„Техническо предложение“*, комисията констатира, че:

1. Участникът **„ЕЛИТ ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕШЪНЪЛ“ ООД** се е съгласил с условията на възложителя и е заявил, че ще изпълни поръчката съгласно всички изисквания на Техническата спецификация на възложителя и проекта на договор, електронно в СЕВОП, чрез отговор на въпрос от тип „да/не“, като е отговорил с „ДА“.

2. Участникът **„АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД** се е съгласил с условията на възложителя и е заявил, че ще изпълни поръчката съгласно всички изисквания на Техническата спецификация на възложителя и проекта на договор, електронно в СЕВОП, чрез отговор на въпрос от тип „да/не“, като е отговорил с „ДА“.

3. Участникът **„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД** се е съгласил с условията на възложителя и е заявил, че ще изпълни поръчката съгласно всички изисквания на Техническата спецификация на възложителя и проекта на договор, електронно в СЕВОП, чрез отговор на въпрос от тип „да/не“, като е отговорил с „ДА“.

4. Участникът **„ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД** се е съгласил с условията на възложителя и е заявил, че ще изпълни поръчката съгласно всички изисквания на Техническата спецификация на възложителя и проекта на договор, електронно в СЕВОП, чрез отговор на въпрос от тип „да/не“, като е отговорил с „ДА“.

5. Участникът **„МЕРКУРИЙ – 97“ ЕООД** се е съгласил с условията на възложителя и е заявил, че ще изпълни поръчката съгласно всички изисквания на

Техническата спецификация на възложителя и проекта на договор, електронно в СЕВОП, чрез отговор на въпрос от тип „да/не“, като е отговорил с „ДА“.

Въз основа на направените констатации, комисията, прие че техническите предложения на участниците отговарят на изискванията на възложителя и реши да допусне до следващ етап на отваряне на ценовите предложения всички участниците.

Предвид изложеното и на основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП, комисията взе решение да обяви чрез съобщение в Профила на купувача и в СЕВОП, че отварянето на ценовите предложения на допуснатите участници в процедурата ще се извърши по електронен път чрез СЕВОП **на 04.01.2019 г. в 14:30 часа** (системно време), в сградата на МТСП, гр. София, ул. „Триадица“ № 2.

III. На 04.01.2019 г. в 14:30 часа комисията продължи своята работа. Съгласно подготвения график в СЕВОП ценовите предложния на участниците станаха видими в 14:30 часа (системно време). Комисията пристъпи към отваряне на ценовите предложения в подменю „Отваряне на ценовите оферти“ на допуснатите участници **„ЕЛИТ ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕШЪНЪЛ“ ООД, „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, „БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД, „ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД** и **„МЕРКУРИЙ – 97“ ЕООД.**

Системата визуализира ценовите предложения на участниците с предложените от тях цени по съответните показатели, както следва:

№ по ред	*Участник*	*Основни дестинации (показател ФО1)*	*Такса обслужване (показател ФО2)*	*Крайно класиране ФО (ФО1+ФО2)*
1.	**„ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД**	513,95 лв. *27,25 % по-благоприятна оферта*	36,50	550,45 лв. *25,20 % по-благоприятна оферта*
2.	**„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД**	547,71 лв. *21,53 % по-благоприятна оферта*	5,50 лв. *85,22 % по- благоприятна оферта*	553,21 лв. *24,76 % по-благоприятна оферта*
3.	**„АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД**	699,30 лв.	32,40 лв.	731,70 лв.
4.	**„ЕЛИТ ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕШЪНЪЛ“ ООД**	685,88 лв.	68,00 лв.	753,88 лв.
5.	**„МЕРКУРИЙ–97“ ЕООД**	892,83 лв.	12,00 лв. *66,29 % по-благоприятна оферта*	904,83 лв.

Цените представляват стойностите по показателите ФО1 (Основни дестинации) и ФО2 (Такса обслужване), умножени по коефициентите на тежест зададени от възложителя. Системата автоматично пресмята крайната оценка по формулата ФО=ФО1+ФО2, като така се получава крайната цена предложена от участника.

Комисията установи, че при така предложените цени предложенията на **„ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД, „БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД** и **„МЕРКУРИЙ – 97“ ЕООД** са с 20 на сто по-благоприятни от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател.

Участникът **„ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД** е предложил по показател ФО1 (Основни дестинации) стойността 513,95 лв., която се явява 27,25 на сто по-благоприятна от средната стойност на останалите участници и стойността по Крайно класиране, образувана по формулата ФО=ФО1+ФО2, в размер на 550,45 лв., която се явява 25,20 на сто по-благоприятна от средната стойност на останалите участници.

Участникът **„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД** е предложил по показател ФО1 (Основни дестинации) стойността 547,71 лв., която се явява 21,53 на сто по-благоприятна от средната стойност на останалите участници, по показател ФО2 (Такса обслужване) – 5,50 лв., която се явява 85,22 на сто по-благоприятна от средната стойност на останалите участници и стойността по Крайно класиране, образувана по формулата ФО=ФО1+ФО2, в размер на 553,21 лв., която се явява 24,76 на сто по-благоприятна от средната стойност на останалите участници.

Участникът **„МЕРКУРИЙ – 97“ ЕООД** е предложил по показател ФО2 (Такса обслужване) – 12,00 лв., която се явява 66,29 на сто по-благоприятна от средната стойност на останалите участници.

Поради това и на основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП, комисията единодушно реши да изиска от **„ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД , „БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД** и **„МЕРКУРИЙ – 97“ ЕООД** писмена обосновка за начина на образуване на ценовото си предложение, която следва да бъде представена в 5-дневен срок от получаване на искането за предоставянето ѝ, съгласно чл. 72, ал. 1 от ЗОП. На 07.01.2019 г. чрез съобщение в СЕВОП на всеки от участниците е изпратено писмо от председателя на комисията за разглеждане и оценка на офертите.

IV. На 17.01.2019г. **комисията, назначена със Заповед № РД01-1108/28.12.2018 г. изм. със Заповед № РД01-29/15.01.2019 г.** в състав:

Председател:

Диана Димитрова – главен юрисконсулт в дирекция „Правно обслужване и обществени поръчки“;

Членове:

1. Евгения Станкева – държавен експерт в дирекция „Европейски въпроси и международно сътрудничество“;

2. Жана Георгиева – старши експерт в отдел „Оценка, комуникация и техническа помощ“ в Главна дирекция "Европейски фондове, международни програми и проекти"

след като председателя на комисията попълни и подписа декларация за обстоятелствата по чл. 103, ал. 2 от ЗОП и чл. 51, ал. 8-13 от ППЗОП, продължи своята работа с разглеждане на представените обосновки от участниците.

Комисията констатира, че до изтичане на срока, а именно 23:59 часа на 14.01.2019 г. (в първия присъствен ден след изтичане на крайния срок – 23:59 часа на 12.01.2019 г. (събота), в съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 3 и ал. 4, т. 1 от ППЗОП) не е получено съобщение с писмена обосновка от **„МЕРКУРИЙ – 97“ ЕООД.**

Предвид горното комисията предлага на възложителя участникът **„МЕРКУРИЙ – 97“ ЕООД** да бъде отстранен процедурата на основание чл. 107, т. 3 от ЗОП.

МОТИВИ: Участникът не е представил в указания срок обосновка по чл. 72, ал. 1 от ЗОП, изискана му с писмо изх. № 26-11/07.01.2019 г.

В указания срок, на 08.01.2019г. постъпи електронно съобщение от **„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД** с прикачен файл, електронно подписан от представляващия

обединението, който не съдържа исканата писмена обосновка. На 09.01.2019 г., в указания срок, с ново електронно съобщение **„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД,** представи подробна писмена обосновка, подписана с електронен подпис от управителя на **„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД.**

В указания срок, на 11.01.2019 г. постъпи електронно съобщение от **„ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД** с прикачен файл, електронно подписан от представляващия обединението, който съдържа исканата писмена обосновка.

След като разгледа подробно представените писмени обосновки Комисията установи следното:

1. Участникът **„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД** се позовава в обосновката си на обективни обстоятелства по чл. 72, ал. 2, т. 1 и 2 от ЗОП, които обосновават ясно и конкретно предложената от участника цени по показатели ФО1 (Основни дестинации) и ФО2 (Такса обслужване), както и стойността по Крайно класиране, образувана по формулата ФО=ФО1+ФО2. В обосновката си **„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД** сочи, че един от участниците в консорциума е авиокомпания „България Ер“ АД, чиято основна дейност е въздушен превоз на пътници и багаж. Като такава, за нея са налице изключително благоприятни условия за предоставяне на услугите. Като авиокомпания и лицензиран въздушен превозвач „България Ер“ АД има право да води самостоятелна търговска политика, поради това и предложението на **„БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА“ ДЗЗД**, е икономически обосновано и реално изпълнимо. От друга страна, за „Посока Ком“ ООД, като участник в обединението, също са налице изключително благоприятни условия за предоставяне на услугите предмет на поръчката. За онагледяване на изложеното участникът е представил в обосновката си примери за технически решения. Участникът изрично е посочил, че информацията и аргументацията, съдържащи се в представената от него обосновка е конфиденциална по смисъла на чл. 102, ал. 1 от ЗОП, поради което комисията не я разкрива.

2. Участникът **„ОБЕДИНЕНИЕ МТБ“ ДЗЗД** се позовава в обосновката си на обективни обстоятелства по чл. 72, ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗОП, които описват ясно и конкретно, начина на образуване на предложените от участника цени по показател ФО1 (Основни дестинации), както и за стойността по Крайно класиране, образувана по формулата ФО=ФО1+ФО2. В обосновката си участникът сочи, че предлага по благоприятна оферта към Индивидуалния възложител МТСП спрямо оферираната по рамково споразумение № СПОР-12/05.06.2017 г., поради наличието на по-благоприятни условия в текущия работен процес, скъсения времеви диапазон за предоставяне на услугата и нисък прогнозен фактор. В резултат на изпълнението на договори към други индивидуални възложители по рамково споразумение № СПОР-12/ 05.06.2017 г. са постигнати по-добри тарифни условия с водещи авиокомпании. Участниците в обединението – „Марбро Турс“ ООД и „Бизнес Травел Мениджмънт“ ЕООД са в непрекъснати преговори с водещите авиокомпании за постигане на преференциални, по-благоприятни индивидуални тарифни условия за издаване на самолетни билети. Участникът е изложил в писмената си обосновка и техническите решения за работа, подкрепени с редица примери. Комисията приема изложените аргументи въз основа на които участникът обосновава оригиналност на предложението, технически предложения при работа и икономическа обоснованост на предложената по-благоприятна ценова оферта, с посочени примерни цени по реално издадени самолетни билети по дестинации, включени в ценовата оферта.

V. Комисията продължи работата си и извърши проверка за наличието на хипотезата на чл. 19, ал. 6 от Рамково споразумение № СПОР-12/05.06.2017 г., изменено с Допълнително споразумение № 1 от 27.11.2018 г. и установи, че няма липсващи ценови параметри и ценови параметри с посочена стойност „0“ (нула).

Според посочения в т. 10 от Покана с рег. № 9104-177/12.12.2018 г. и чл. 19, ал. 5 от Рамково споразумение № СПОР-12/05.06.2017 г., изменено с Допълнително споразумение № 1 от 27.11.2018 г. критерий за възлагане на обществената поръчка е „най-ниска цена". Предложените от участниците цени са сбор от показателите ФО1 (Основни дестинации) и ФО2 (Такса обслужване) и се пресмята автоматично от системата по формулата ФО=ФО1+ФО2.

Във връзка с горното, на основание чл. 58, ал.1 от ППЗОП и съобразно критерия за оценка и предложените от участниците цени комисията предлага следното класиране:

На първо място „ОБЕДИНЕНИЕ МТБ" ДЗЗД с предложена обща цена 550,45 лв. без включен ДДС;

На второ място „БЪЛГАРИЯ ЕР – ПОСОКА" ДЗЗД с предложена обща цена 553,21 лв. без включен ДДС;

На трето място „АТЛАС ТРАВЕЛС" ЕООД с предложена обща цена 731,70 лв. без включен ДДС.

На четвърто място „ЕЛИТ ТРАВЕЛ ИНТЕРНЕШЪНЪЛ" ООД с предложена обща цена 753,88 лв. без включен ДДС.

Резултатите от работата на комисията са отразени в Протокол № 1 и Протокол № 2, подписан от състава на комисията.

III. С оглед резултатите от работата на комисията, отразени в посочените протоколи, предлагаме за изпълнител на поръчката с предмет: ***„Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина за нуждите на Министерство на труда и социалната политика", обособена позиция 2 - „Осигуряване на самолетни билети за полети до други дестинации"*** **„ОБЕДИНЕНИЕ МТБ" ДЗЗДД,** класиран на първо място и чиято оферта отговаря напълно на обявените изисквания на възложителя.

Представяме следните документи, изготвени в хода на работата на комисията:

1. Протокол № 1 от 08.01.2019 г.
2. Протокол № 2 от 17.01.2019 г.,
3. Документацията по провеждане на възлагането на обществената поръчка.

Настоящият доклад се предава на възложителя на: 22.01.2019 г.

Комисия:

Председател:

Диана Димитрова ..... чл. 2 от ЗЗЛД .....

Членове:

1. **Евгения Станкева** ..... чл. 2 от ЗЗЛД .....
2. **Жана Георгиева** ..... чл. 2 от ЗЗЛД .....