Министерство на труда и социалната политика
ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ ЕФМПП
BG05M9OP001-5.021-0004/601

07 -07- 2020

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**
**МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ.: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

# РЕШЕНИЕ

№ РД-12-1 / 06.07.2020

На основание чл. 22, ал. 1, т. 6 и ал. 5, чл. 106, ал. 6, чл. 108, т. 1 и чл. 109 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), доклад и протоколи № 1 и № 2 от работата на комисията, назначена със заповед № РД01-807/20.12.2019 г., изм. със заповеди № РД01–239/09.04.2020 г. и № РД01–275/28.04.2020 г. на Л. Лазаров, заместник-министър на труда и социалната политика и упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, за провеждане на подбор, разглеждане, оценка и класиране на офертите за участие в процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Оценка на ефективността, ефикасността и въздействието на мерките за насърчаване на социалната икономика, финансирани в рамките на ОП РЧР 2007 – 2013 и ОП РЧР 2014 – 2020“, открита с решение № РЕ-ОП-50 от 08.11.2019 г. и обявление, публикувано в Официален вестник на ЕС под № 2019/S 219-537814 от 13.11.2019 г.

**I. ОБЯВЯВАМ** класирането в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Оценка на ефективността, ефикасността и въздействието на мерките за насърчаване на социалната икономика, финансирани в рамките на ОП РЧР 2007 – 2013 и ОП РЧР 2014 – 2020“, както следва:

1. На **първо място** – участника **„Файв Консулт“ ЕООД**, ЕИК 206050193, с комплексна оценка 100 точки.

**Мотиви:** По отношение на участника „Файв Консулт“ ЕООД не са налице основания за отстраняване от процедурата и отговаря на критериите за подбор. Офертата на участника съответства на предварително обявените от възложителя условия и е оценена по критерий за възлагане „оптимално съотношение качество/цена, оценяван въз основа на цената и показатели, включващи качествени аспекти, свързани с предмета на обществената поръчка“ в съответствие с чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП с най-висока комплексна оценка - 100 точки.

2. На **второ място** – участника **ДЗЗД „Импакт“**, код по Булстат 176539535, с комплексна оценка 90,91 точки.

**Мотиви:** По отношение на участника ДЗЗД „Импакт“ не са налице основания за отстраняване от процедурата и отговаря на критериите за подбор. Офертата на участника съответства на предварително обявените от възложителя условия и е оценена по критерий за възлагане „оптимално съотношение качество/цена, оценяван въз основа на цената и показатели, включващи качествени аспекти, свързани с предмета на обществената поръчка“ в съответствие с чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП с комплексна оценка - 90,91 точки.

3. На **трето място** – участника **ДЗЗД „Сова Иконометрика“** (дружество, което не е юридическо лице, с членове „Иконометрика“ ЕООД с ЕИК 202370648 и „Сова 5“ АД с ЕИК 121390960), с комплексна оценка 62,15 точки.

**Мотиви:** По отношение на участника ДЗЗД „Сова Иконометрика“ не са налице основания за отстраняване от процедурата и отговаря на критериите за подбор. Офертата на участника съответства на предварително обявените от възложителя условия и е оценена по критерий за възлагане „оптимално съотношение качество/цена, оценяван въз основа на цената и показатели, включващи качествени аспекти, свързани с предмета на обществената поръчка“ в съответствие с чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП с комплексна оценка - 62,15 точки.

**II. ОПРЕДЕЛЯМ ЗА ИЗПЪЛНИТЕЛ** на обществената поръчка участника, класиран на първо място, както следва:

**„Файв Консулт“ ЕООД**, ЕИК 206050193, с комплексна оценка 100 точки.

**III. ОБЯВЯВАМ ЗА ОТСТРАНЕНИ следните участници в обществената поръчка:**

1. Участникът **ДЗЗД „Човешки капитал“**, на основание чл. 107, т. 5 от ЗОП, тъй като е подал оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма и начин и на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, тъй като не е потвърдил валидността на своята оферта.

**Мотиви:** 1.1. На 20.12.2019 г. след получаване на офертите от председателя на комисията, членовете на комисията са установили, че запечатаната непрозрачна опаковка плик, в който е подадена оферта с вх. № 71-100/19.12.2019 г. на ДЗЗД „Човешки капитал“ не съдържа задължителен реквизит съгласно чл. 47, ал. 2, т. 1 от ППЗОП, а именно – не са посочени участниците в обединението. Поставеното нормативно изискване има за цел членовете на комисията по чл. 103 от ЗОП да могат обективно и съзнателно да декларират липсата на обстоятелства по чл. 103, ал. 2 от ЗОП след получаване на списъка с участниците (арг. чл. 51, ал. 8 от ППЗОП). Предвид липсата на задължителния реквизит от опаковката на участника, членовете на комисията обективно нямат възможност да декларират липсата на обстоятелства по чл. 103, ал. 2 от ЗОП. В съответствие със законовите изисквания, в раздел VI., т. 2. от указанията към утвърдената документация за участие в обществената поръчка, изрично е посочено, че документите, свързани с участието в процедурата се представят в съответствие с изискванията на чл. 47, ал. 1 и ал. 2 от ППЗОП. Предвид изложеното и факта, че поставеното изискване за посочване на членовете на обединение-участник върху опаковката е поставено и с утвърдената от възложителя документация за участие в процедурата, за комисията не остава друга правна възможност освен да не отваря офертата на участника, с което е налице основание за отстраняване по чл. 107, т. 5 от ЗОП

1.2. С писмо изх. № 9104-204/28.04.2020 г. възложителят кани участниците да удължат срока на валидност на своите оферти до 04.07.2020 г. включително. Участникът ДЗЗД „Човешки капитал“ не е удължил срока на валидност на своята оферта, с което е налице основание за отстраняване по чл. 107, т. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 35а, ал. 3 от ППЗОП.

2. Участникът **„Ню Ай“ АД**, ЕИК 200765778, на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, тъй като не отговаря на поставените критерии за подбор, посочени в обявлението и документацията за обществена поръчка.

**Мотиви:** На 14.02.2020 г., комисията е констатирала, че участникът „Ню Ай“ АД, във връзка с направените констатации по т. II, т. 4 от протокол № 1/06.02.2020 г.

представя допълнителни документи с вх. № 26-223/13.02.2020 г., както следва:

2.1. Представен е ЕЕДОП в електронен вид от „Ню Ай" АД. Видно от посоченото в част IV: Критерии за подбор, раздел В: Технически и професионални способности, на представения в електронен формат ЕЕДОП, за предложения от участника екип от експерти, комисията е установила наличието на опит в извършването **на една оценка** на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия през последните 5 години, а именно за изследовател № 3:

***01.01.2012 - 31.12.2014 г. – участие в проект „Подобряване на регионалните политики за финансово устойчиви креативни бизнес инкубатори"*** *(Regional Policy Improvement for Financially Sustainable Creative Incubator Units – InCompass) по Програмата за междурегионално сътрудничество INTERREG IVC на ЕС - дизайн на мерки и провеждане на оценки за подкрепа на предприемачеството в областта на културните и творческите индустрии, прилагане на техники, инструменти и методи за икономически анализ и статистически модели за откриване и оценка на зависимости и взаимовръзки между прилагани мерки и получавани резултати в рамките на ЕС, ползване на методи за оценка на меки мерки, базирани на теория на промяната и изготвяне на местен план за действие на Столична община (СО) на база извършената оценка на възможните мерки за подкрепа на малки и средни предприятия (МСП) от сектора на културните и творческите индустрии;*

От представената информация за предложения екип от експерти, по отношение на обективираната констатация в протокол № 1 от 06.02.2020 г., комисията не е установила наличието на опит в извършването на поне **две оценки** на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия през последните 5 години и по-конкретно:

За изследовател № 3

***01.01.2017-31.12.2018 г. - проект „Startup Master and Advanced Reflective Tools by University & Partner"*** *(**SMARTUP**) по Програма Еразъм+ - дизайн на международна магистърска програма по предприемачество, стартиране и пилотно тестване на програмата, менторство на студенти и оценка на предприемаческите им идеи, оценка на мерки за подкрепа на старт-ъпи (МСП) и оценка на качеството на разработените мерки;*

**Констатация на комисията:** Посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия. В електронната страница на проект SMARTUP (https://www.smartupeurope.eu/) е посочено, че той цели да създаде 2 основни резултата, а именно иновативен магистър по предприемачество и приобщаващ уеб портал за студенти и начинаещи, желаещи да подобрят своите предприемачески знания и мислене. В дейностите на проекта не е описано извършване на оценки на мерки за стартиращи предприятия. Също така не са публикувани оценки на конкретни мерки, които оценки да са финансирани по проект SMARTUP.

***11.2018-12-2018 г. - Външен оценител на резултатите по проект BG05M9OP001- 4.001- 0092 „Конкурентна заетост чрез виртуални работни места"*** *по процедура BG05M9OP001- 4.001" Транснационални и дунавски партньорства за заетост и растеж". Изработване на методология, събиране, обработка́ и анализ на данни и оценка на:*

- *Степента на удовлетворяване на потребностите на целевата група чрез изпълнението на проекта и приложимостта на описаните в проекта иновативни елементи;*
- *Проследяване постигането на целите и резултатите на проекта, както и тяхната връзка с удовлетворяване потребностите на целевата група;*
- *Анализ на особеностите при изпълнение на заложените дейности (меки мерки) и връзката им с целите и постигнатите резултати по проекта;*

• *Анализ за ефективност и ефикасност на предвидените разходи по отношение на поставените цели, дейности и постигнати резултати.;*

**Констатация на комисията:** В качеството си на външен оценител на резултатите по проект BG05M9OP001- 4.001- 0092 „Конкурентна заетост чрез виртуални работни места" по процедура BG05M9OP001- 4.001" Транснационални и дунавски партньорства за заетост и растеж" изследовател №3 е участвал в оценка на проектни предложения, което по своята същност не е оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***10.2018 – 03.2019 г. Външен консултант за изготвяне на проучване и анализ на териториалните тенденции за предприемачество и социални иновации в региона на Благоевград; Проект InnoSchool*** *- Подкрепа за социални иновации и предприемачески дух сред учениците, чрез използване на високо иновативни учебни системи; Възложител: Регионално управление на образованието – Благоевград;*

**Констатация на комисията:** Анализът на териториалните тенденции за предприемачество и социални иновации в региона на Благоевград не е по своята същност оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***04.2017 - 08.2017 г., Външен експерт за изготвяне на икономически и финансов анализ, пазарно проучване и маркетингова стратегия за иновативна услуга за персонализирано образование Cloud Virtual Class (CViC)****, предоставяна чрез иновативно компютърно и мобилно приложение; Проект финансиран от ОП „Иновации и конкурентоспособност", Приоритетна ос - Технологично развитие и иновации, Код на процедура BG16RFOP0021.001, Номер на договора: BG16RFOP002-1.001-0024-C21/Se-02; Възложител: Център за образователни инициативи, чрез „Маркет фокус" ЕООД;*

**Констатация на комисията:** Посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия. Разработването на икономически и финансов анализ, пазарно проучване и маркетингова стратегия за иновативна услуга за персонализирано образование не е по своята същност оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***06.2016 - 09.2016 г. Външен оценител на проект GEPVET, програма „Учене през целия живот"****. Цел на проекта: насърчаване предприемаческата култура сред консултанти и обучаеми, чрез разработване на он-лайн инструмент за с материали и система за провеждане на обучения по предприемачество (http://toolbox.gepvet.eu/login/); Възложител: на фирма CATRO България;*

**Констатация на комисията:** Посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия. Разработването на онлайн инструмент с материали и система за провеждане на обучения по предприемачество не е по своята същност оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***06.2018 - 09.2018 г. Външен оценител на проект New Horizon, програма Erasmus+****. Цел на проекта: разработване на социална онлайн платформа с обучителни инструменти за обучители, консултанти и социални работници за подкрепа на лица с придобити увреждания след инцидент или заболяване (https://newhorizons-eu.org/bg/online-social-platform/; Възложител: CATRO България, чрез „Интерактивин игри" ООД.*

**Констатация на комисията:** Дейностите по проекта, описани на електронната му страница, включват: изследване на добри практики, обучителна програма за кариерно консултиране, наръчник за кариерно консултиране за кариерни консултанти и обучители, онлайн платформа за безплатен достъп, пътеводител към Нови Хоризонти, методология за оценка и валидация на развитите компетенции на кариерните консултанти. Сред изброените дейности няма извършване на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

За изследовател № 5

***01.06.2014 г. – до сега, Фондация „Reach for Change“**, Изпълнителен директор. Отговорен за проектирането, разработването, прилагането, оценката и актуализацията на текущите програми за подкрепа на социални предприемачи - Инкубатор, Акселератор, Академия - които досега са подкрепили около 200 социални предприемачи на ранен етап чрез обучение, стратегическо планиране, коучинг, достъп до бизнес ментори, публичност, както и финансова подкрепа (22 социални предприемачи в Инкубатора са получили общо 330 000 лв. в малки субсидии). Програмата за обучение включва бизнес моделиране, финансово моделиране, управление на социалното въздействие, стратегии за мащабиране, умения за реклама и презентация и др. Най-добрите български социални предприемачи като Социална чайна, Loveguide и Враца Софтуер (сред много други) са получили своя старт чрез подкрепата на Фондация RFC.;*

**Констатация на комисията:** Посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия. В описаните на електронната страница на фондацията (https://bulgaria.reachforchange.org/bg/) дейности няма информация за извършени оценки на програми за подкрепа на социални предприемачи.

***04.01.2016 г. – 30.06.2019 г., Изпълнителна агенция за образование, култура и аудиовизия към Европейската комисия**, Външен експерт. Оценка на проектни предложения, подадени към Програма „Творческа Европа“ на ЕС. Анализ и оценка на основната информация (най-вече проектното предложение и резюмиращия материал). Изготвяне и представяне на докладите за оценка. Участие в експертните срещи. Участие в срещата за поставяне на оценки.*

**Констатация на комисията:** В качеството си на външен експерт към Програма „Творческа Европа“ на ЕС изследовател №5 е участвал в оценка на проектни предложения, но тази дейност по своя характер не е оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***15.10.2017 г. - 31.12.2018 г., „Фондация „Reach for Change“**, Ръководител екип. Ръководител на проект „Трансфер на иновативни практики за повишаване на социалното въздействие от дейността на социалните предприемачи“ - финансиран от българската оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2014-2020 г.“, съфинансирана от ЕС чрез Европейския социален фонд. Инициатор на проекта и съавтор на цялостния дизайн на програма за изграждане на капацитет за социални предприемачи, започваща от оценка на нуждите и анализ на българската екосистема на социалното предприемачество, преминаваща през разработване на методология за подкрепа, завършваща с провеждане на обучение и наблюдение на всички работилници. Съорганизатор на учебно посещение на група български социални предприемачи в Стокхолм, Швеция.*

**Констатация на комисията:** От финалния доклад на проекта (https://bulgaria.reachforchange.org/media/pdfs_on_the_website/tip_project_final_report_2018_rfc.pdf) е видно, че посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***01.06.2017 г. - 15.07.2017 г., Платформа АГОРА**, Ръководител екип. Разработване и провеждане на програма за обучение - „Въведение в социалното предприемачество“ за малки местни предприятия, неправителствени организации, обществени групи и местни власти от няколко региона на България. Темите за обучение включват „Основи на социалното предприемачество“, „Бизнес моделиране“, „Управление на социалното въздействие“, „Най-добри примри за социално предприемачество“. Лична отговорност за извършването на оценка на потребностите от обучение; проектиране на методика за обучение и учебни материали; провеждане на 2 обучения в различни градове; подкрепа за провеждане на други 2 обучения, водени от друг член на екипа.*

**Констатация на комисията:** Посочените дейности не включват в своя обхват извършването на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия. Оценката на потребностите от обучение не е по своята същност оценка на оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

***16.04.2015 г. - 16.09.2015 г., Фондация за градски проекти и изследвания (ФГПИ)**, Ръководител екип. „Менторска програма за социални предприемачи" - проект, подкрепен от Столична община. Отговорен за цялостния дизайн на менторската програма. Отговорен за първоначалната оценка на потребностите - както на социалните предприемачи, така и на бизнес менторите. Обучение за бизнес ментори. Разработване на концепцията и формата на международна конференция с участници от Дания, Казахстан, Литва, Русия, Танзания и Швеция.*

**Констатация на комисията:** Посочените дейности, а именно дизайн на менторска програма, първоначална оценка на потребностите (на социални предприемачи и на бизнес ментори), обучение за бизнес ментори, разработване на концепция и форма на международна конференция, не са по своята същност оценка на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия.

Въз връзка с гореизложеното участникът **„Ню Ай" АД** не отговаря на поставените критерии за подбор, посочени в обявлението и документацията за обществена поръчка и по-точно за предложения екип от експерти не е установено наличието на опит в извършването на поне две оценки на мерки за подкрепа на социални предприятия или малки и средни предприятия през последните 5 години, с което е налице основание за отстраняване по чл. 107, т. 1 от ЗОП.

**IV.** Орган, който отговаря за процедурите по обжалване:

Официално наименование: Комисия за защита на конкуренцията.
Адрес: Комисия за защита на конкуренцията, София 1000, бул. „Витоша" №18
Електронна поща: cpcadmin@cpc.bg
Телефон 02 935 61 13 ; Факс 02 980 73 15
Интернет адрес: http://www.cpc.bg

**V.** Срок за подаване на жалби: 10 дни от получаване на решението (съгласно чл. 197, ал. 1, т. 7, б. „а" от Закона за обществените поръчки).

На основание чл. 43 от ЗОП, настоящото решение да се изпрати до участниците в тридневен срок от издаването му. В деня на изпращането му, същото да се публикува на профила на купувача заедно с доклада и протоколите на комисията по електронната преписка на поръчката на адрес:

http://profile.mlsp.government.bg/27f332d75545f2a931c2e67e5d1c2fcf

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ:**

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ

X

Регл. (ЕС) 2016/679

Регл. (ЕС) 2016/679 ЗАРОВ
ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР
Signed by: Lazar Manolov Lazarov

/Упълномощено лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, съгласно заповед № РД01-856/27.10.2017 г./